



通辽经济技术开发区辽河镇东升村集体经 济建设项目绩效评价报告

内数财绩效字〔2023〕38号

实施单位：通辽经济技术开发区辽河镇人民政府

委托单位：通辽经济技术开发区财政国资局

评价机构：内蒙古数财管理咨询有限公司

2023年5月

前 言

根据《通辽市人民政府办公室关于印发〈通辽市财政支出绩效评价实施细则〉的通知》（通政办发〔2018〕8号）和《〈通辽市本级项目支出绩效评价实施细则〉的通知》（通财规〔2021〕954号）精神，按照通辽经济技术开发区财政国资局《关于加强政府采购项目绩效评价的通知》（通经技财字〔2023〕66号）文件要求，内蒙古数财管理咨询有限公司（以下简称“数财咨询”）受通辽经济技术开发区财政国资局委托，于2023年5月对辽河镇东升村集体经济建设项目开展绩效评价。

本次评价过程中坚持了科学规范、系统相关、突出重点和简便高效的原则，做到了标准统一、资料可靠、信息真实。评价过程分为前期准备、组织实施和分析评价三个阶段，采取定量分析与定性分析相结合的方法。通过实地听取汇报、勘查、查阅档案资料、发放调查问卷等方式开展评价，我公司依据财政部、自治区、通辽市针对预算绩效评价有关规定，进行全面的评价并形成此绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

中国农业和农村发展取得了举世瞩目的伟大成就，以占世界 7% 的土地养活了占世界 22% 的人口，我国大部分人的生活水平已从温饱向小康水平过渡，部分已向富裕型迈进。但是，中国农业和农村发展的基础薄弱，区域发展不平衡，产业结构不够合理，科技水平不高等问题还未实现根本改变；仍存在着农产品质量较低、销售不畅、农村就业压力大、农民收入增长缓慢等问题。从 1997 年起，农产品加工一面粉产业已成为我国最大的产业。随着城乡居民收入增加，消费结构及水平的迅速变化和提高，发展食品综合深加工并形成产业规模，不仅将崛起一个新的经济增长点，而且可以带动上下游相关行业的发展，提高质量、促进我国农业和农村经济的稳步增长。

东升村集体经济主要包括农作物和经济作物的种植并组织采购以及供应成员种植所需的农业生产资料及机械设备的购买；组织采购、销售集体成员的农产品、秸秆、青贮和其他农副产品；组织机械化生产、收割，配有村民种植业所需的运输、贮藏、加工、包装；引进新技术、新品种、开展技术培训、技术交流和信息咨询服务。本村主要生产特精

粉、特一粉、特二粉等。主导产品“蒙祥稼禾”牌系列面，产品主要销往内蒙古、吉林、辽宁、黑龙江等地。

东升村按照《通辽经济技术开发区发展壮大村集体经济实施方案》要求，东升村结合村集体经济实际，研究决定通过建设面粉加工厂项目，发展壮大村集体经济，带动村民致富。规划设计基础设施建设方面：拟建钢结构面粉加工厂房及仓储用房一栋，该生产厂房用于面粉加工及小麦仓储。建厂后，村委会用自己种植的小麦加工成绿色无任何添加剂的放心面粉，并已注册商标，同时积极宣传让市民吃到绿色、健康的食品，远销省外，将产生可观的经济效益，有效解决辽河镇及周边地区的优质小麦的销路问题，增加农民收入，推动辽河镇区域经济发展。

2. 主要内容及实施情况

（1）项目的主要内容

村委会预算投资 1550000 元，均来源于财政资金。在东升村新建面粉深加工厂，该项目占地 4000 m²，主要建设车间，建筑层数一层，主要结构为钢结构，建筑面积：400 m²；办公楼，建筑层数一层，主要结构为框架结构，建筑面积：200 m²。

（2）项目具体实施情况

于 2022 年 7 月 1 日发布竞争性磋商公告，由于一家单

位参与竞标，本次竞争性磋商按照法律规定废标，并于 2022 年 7 月 13 日发布废标公告。2022 年 7 月 14 日发布第二次竞争性磋商公告，于 2022 年 8 月 2 日开标，确定供应商为内蒙古丞则建筑工程有限公司，中标价为 1092000 元。双方于 2022 年 8 月 17 日签订合同，合同约定合同签订后 60 个日历日内交付，跟踪质保服务时长为 1 年。本项目于 2022 年 8 月 18 日开工，2022 年 11 月 25 日竣工。施工进度为已完成工程量清单所有内容，建设质量符合国家及行业验收合格标准，验收结果为合格。

3. 项目收入情况

本项目资金来源均为财政资金。

4. 项目支出情况

本项目竣工结算金额为 1135690 元，按照合同规定竣工验收合格按照结算评审价格扣除 5% 质量保证金后一次性付清工程价款，支出金额为 $1135690 \times (1-5\%) = 1078905.5$ 元，施工单位按照竣工结算金额全部开具发票。

（二）项目绩效目标

1. 项目总体目标

本项目年初计划申请财政资金 1550000 元，主要用于辽河镇东升村建设占地面积 4000 m² 的面粉深加工厂，主要包括车间、办公室等，建成后将增加农民收入，延长农业产业

链，加快农村产业结构调整，促进农村经济发展。

2. 项目阶段性目标

依据项目总体目标，制定阶段性目标如下：

- 目标 1：采购需求合理；
- 目标 2：资金节约率 $\geq 5\%$ ；
- 目标 3：采购计划编制规范；
- 目标 4：采购执行效率 100%；
- 目标 5：采购成功率 100%；
- 目标 6：采购验收合格率 100%；
- 目标 7：信息内容完整性 100%；
- 目标 8：文本规范性 100%。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

为了进一步了解本项目实施的情况，寻找政府采购过程中存在的问题，并提出相关建议，帮助预算单位今后更好的实施政府采购项目。

本次绩效评价，一方面通过查验政府采购过程管理是否合规、完整，实施条件是否合理有效，采购需求是否充分，预算编制及实施是否科学合理，资金使用是否节约等方面，以提高政府采购项目的管理水平。另一方面根据政府采购项

目的绩效评价指标体系，采用科学的评价方法，对项目指标完成情况进行科学验证，对政府采购项目的经济性、效率性、有效性、公平性进行评价，分析采购过程是否合规。进一步总结经验和做法，提出项目存在的问题并给出合理化建议，为政府、财政部门决策提供依据，为进一步明确政府采购项目资金使用方向提供参考。

通过本次绩效评价最终要实现加强政府采购项目的预算绩效管理，强化政府采购责任，建立科学、合理的资金绩效评价管理体系，提高资金使用效益，加强政府采购过程管理。

2. 绩效评价对象

本次绩效评价为通辽经济技术开发区辽河镇东升村集体经济建设项目绩效评价，本项目评价对象为辽河镇东升村集体经济建设项目，涉及项目实施单位围绕绩效目标所实施的各项活动，包括资金投入和使用、采取的措施、阶段性目标的实现程度和效果以及项目的经济性、效率性、有效性和公平性情况。

3. 绩效评价范围

本次绩效评价范围为辽河镇东升村集体经济建设项目的采购执行情况。从预算编制、采购需求、资金效益、采购执行效率、项目验收、采购文件、信息公开等方面进行综合

性分析评价。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价依据、评价方法、评价标准

1. 绩效评价原则

本次项目资金收入、支出的绩效评价严格执行财政部、自治区及通辽市预算绩效评价的有关规定。按照规范的程序进行组织和实施绩效评价工作，对项目绩效进行客观、公正地反映。做到评价工作流程清晰顺畅，评价工作步骤科学合理，评价工作开展规范科学。采用定量与定性分析相结合的方法对评价对象和内容进行分析评价。

本次绩效评价秉承科学规范、公平公正、分级分类、绩效相关、公开透明等原则，结合政府采购项目的实际情况，通过政府采购指标体系和量化分析，检验资金收入、支出的效果，检验政府采购过程是否规范。从项目管理等方面，综合考察项目的完成情况、取得的成绩及效益，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，提出合理化的参考意见。以切实提升政府采购项目管理的科学化、规范化和精细化水平。

本次绩效评价工作主要从以下几个原则出发：

- （1）客观公正、标准统一、资料可靠和公开透明；
- （2）严格执行规定的评价程序，采用科学的分析方法，科学合理地对采购过程进行评价；

(3) 针对项目的资金使用、采购过程等方面进行评价，评价结果清晰反映采购过程与资金使用之间的对应关系，做到绩效相关；

(4) 绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2. 绩效评价指标体系

(1) 绩效评价指标的确定

本次评价指标体系根据财政部、自治区、通辽市、通辽经济技术开发区针对预算绩效评价有关的规定，以及政府采购项目具体属性的基础上制定的。与评价对象密切相关，全面反映政府采购实施情况。评价指标遵循相关性、重要性、可比性、系统性和经济性原则，以评价对象和评价内容为基础，采用能反映评价要求的核心指标，采取定量指标和定性指标相结合的方式，深入地分析项目本身的特点，兼顾获取数据资料的具体情况和可操作性，系统的反映项目实施的成果等。本次评价指标体系不仅要满足本次绩效评价工作的需要，对于同类项目绩效评价也尽可能地提供借鉴和参考。

依据财政部、自治区、通辽市、通辽经济技术开发区针对预算绩效评价有关的规定制定的共性指标，以经济性、效率性、有效性、公平性四项为一级评价指标。绩效评价指标体系如下表：

政府采购项目绩效评价指标体系表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值
经济性指标	16	预算编制	政府采购预算	2
		采购需求	需求合理性	6
		资金效益	资金节约率	4
			资金支付进度	4
效率性指标	22	采购计划备案	采购计划编制规范	4
		单项实施计划执行	方式合理性	2
			实施及时性	2
		采购执行效率	采购成功率	4
			质疑处理时间	2
			确定中标（成交）时间	4
			合同签订及备案时间	4
有效性指标	30	验收组织	履约规范性	3
			合同变更合规性	3
		项目验收	政府采购合同	4
			验收结果	2
			需求达成度	4
		政策功能	政策落实	8
		满意度调查	调查对象满意率	6
公平性指标	32	资格条件	供应商基本条件	4
		评审办法	需求相关性	2
			评审因素合理性	6
		采购文件	需求相关性	6
			内容合规性	2
			文本规范性	3
		信息公开	信息发布媒体	4
			信息内容完整性	3
			文本规范性	2

总分	100
----	-----

3. 绩效评价依据

（1）法规、政策依据

- 1）《中华人民共和国预算法》；
- 2）《中华人民共和国政府采购法》；
- 3）《中华人民共和国政府采购法实施条例》；
- 4）《财政部关于做好政府采购信息公开工作的通知》（财库〔2015〕135号）；
- 5）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- 6）内蒙古政府《内蒙古自治区人民政府办公厅关于推进预算绩效管理工作的意见》（内政办发〔2014〕70号）；
- 7）内蒙古财政厅《内蒙古自治区关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（内财监〔2019〕1343号）；
- 8）通辽市财政局关于印发《通辽市关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知（通财〔2019〕1142号）；
- 9）《关于加强政府采购项目绩效评价的通知》（通经技财字〔2023〕66号）。

（2）评价工作资料

- 1）项目实施单位按照本次绩效评价资料确认单上提供

的基础资料；

2) 评价工作组通过现场核查、核实和问询等评价方式获得的资料。

4. 绩效评价方法

本次绩效评价方法采用定量分析与定性分析相结合的综合判断法等方法，评价采用前期资料收集分析、听取汇报、查阅技术、财务资料、实地考察评价、询问、数据分类汇总、复核分析、与项目实施单位相关人员座谈、满意度调查等程序与具体方法进行绩效评价。

5. 绩效评价标准

本次绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级可根据不同评价内容设定。总体评价分值满分为100分，根据项目的总体评价分值，优秀（90分（含）—100分）、良好（80分（含）—90分）、中等（60分（含）—80分）、较差（60分（不含）以下）。

（三）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作按照“财政统一组织、合理分工、明确责任；业务技术专家辅助，我公司总负责”的原则进行。评价工作分为前期准备、组织实施、汇总评价、资料归档四个阶段。

1. 前期准备

（1）成立组织机构。在通辽经济技术开发区财政国资局的组织和协调下，组建由财务、绩效管理、业务技术管理等方面的专家组成评价工作组，专家的产生主要由我公司和外聘技术专家组成。

（2）制定评价计划。评价组通过对评价对象前期调研，制定绩效评价工作计划。

（3）收集评价资料。评价组结合评价对象的具体情况，开展有针对性的培训工作，进行绩效评价详细分工，编制被评价单位所需的资料清单并进行收集。

（4）制定绩效评价实施方案。根据项目的内容、特征、评价指标体系、评价标准以及评价工作步骤和评价工作形象进度进行评价工作。期间多次与财政国资局、预算单位沟通，最终确定实施方案，同时编制项目的满意度调查问卷。

2. 组织实施

（1）下达评价入户通知。由通辽经济技术开发区财政国资局下达《绩效评价入户通知》，明确评价依据、任务、时间、人员等事项。

（2）查阅、收集基础数据与审核资料。评价工作组编制资料清单，结合评价对象实际情况完成基础数据收集，并对所收集的资料进行核实和全面分析，对重要的和存在疑问的数据资料进行核实确认。

（3）现场调研和勘察。按照工作方案内容，评价工作组到项目实施现场进行实地查看、了解、勘察，收集相关业务、财务基础数据、问卷调查和访谈获取的数据，进行视图和文字记录，进一步优化工作实施方案。

3. 汇总评价

评价工作组按照绩效评价的原则、规范和方法，按照事先制定的绩效评价指标体系，在收集、审核数据及调查的基础上，对取得的资料进行加工整理，对采集的数据进行统计分析和研究判断，对项目取得的成就及存在的问题进行分析汇总，结合绩效评价工作组组长带队进行现场调研及对接沟通获取的相关资料进行分析，形成初步绩效评价结论。

根据初步评价结论，评价工作组专家经过会议讨论、进一步总结整理、研究、互查，探讨评价依据，深入分析存在问题，分析和完善评价结论，对项目进行量化分析，并对绩效评价指标评分表逐项进行打分，汇总专家评价意见。评价专家组根据已定的评价结论开始分工撰写评价报告初稿，评价报告严格按照财政部、自治区、通辽市、通辽经济技术开发区对预算绩效评价有关的规定文件要求格式和内容进行编写，并积极同财政国资局沟通报告编写内容，力求报告能全面、客观、真实地反映项目的组织实施、取得成效以及存在问题，并提出合理化的参考建议，使本次评价结果得到充

分利用。

4. 资料归档

项目完成后，对绩效评价过程收集到的相关材料以及其他可获得的文件资料，统一进行资料归档。除基础资料归档以外，归档资料还包含：数据分析资料、专家指标评分、满意度调查、照片资料和出具最终的绩效评价报告等。

三、综合评价情况及评价结论

通过对项目的前期调查、数据采集、资料收集分析、满意度调查及与被评价单位沟通讨论，并运用绩效评价指标体系进行定量考核、定性分析，认为本项目建设内容满足东升村发展需求，采购计划编制合理，采购过程符合相关法律要求，项目工程及时完成验收，村民满意度达到预期。经过评价专家组考评和综合评价，专家组认为：辽河镇东升村集体经济建设项目最终绩效评价得分为 92 分，绩效评价等级为“优秀”。

四、绩效评价指标分析

本次绩效评价指标分析从项目经济性、效率性、有效性、公平性四个方面进行评价。评价工作组通过收集、查阅本项目档案资料、财务数据、文件等相关资料，并结合走访调研项目实施现场，对项目资料进行核实和数据整理，并对相关

数据逐一比对，与项目实施单位座谈沟通、对本项目服务对象开展满意度调查之后，本次评价将从预算编制、采购需求、采购计划、采购执行、组织验收、采购文件、信息公开等内容进行全面、客观分析。

（一）经济性指标情况

本项目经济性指标从三个维度进行考察，分别是预算编制、采购需求、资金效益。经济性指标总分为 16 分，实际得分 13 分，得分率 81.25%。各指标的实际得分情况见表 4-1。

表 4-1 经济性指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
A101 政府采购预算	2	0	0.00%
A201 需求合理性	6	6	100.00%
A301 资金节约率	4	4	100.00%
A302 资金支付进度	4	3	75.00%
合计	16.00	13.00	81.25%

1. 项目预算编制分析（权重 2 分）

A101 政府采购预算

本项目可行性研究报告预算金额为 1550000 元，预算金额得到通辽经济技术开发区发展和改革局审批并形成《关于通辽经济技术开发区辽河镇人民政府通辽经济技术开发区辽河镇东升村集体经济建设项目可行性研究报告的批复》（通经技发改审批字〔2022〕56 号）文件。通辽经济技术开

发区辽河镇政府 2022 年 5 月政府采购意向公开预算金额为 1550000 元，招标控制价审定预算金额为 1249404 元，最终以审定预算金额为项目招标预算金额。招标结果公告显示最终以 1092000 元确定中标（成交）金额，该金额为最终采购预算。项目工程竣工后进行现场签证工程量确认，相对于预期的工程量而言存在增量，单位送审金额为 1194602.28 元，比预算调增 102602.28 元，通辽市园区公共事业服务中心对该送审金额调减 58912.28 元，最终工程结算审定金额为 1135690 元，并出具《通辽经济技术开发区辽河镇东升村集体经济建设项目工程结算评审报告》（财投评字〔2023〕第 31 号）。通过上述分析该项目政府预算存在追加，故本指标分值 2 分，得分 0 分。

2. 项目采购需求分析（权重 6 分）

A201 需求合理性

2020 年 7 月 26 日东升村召开党员大会和村民（代表）大会，会议主要内容为建设一座面粉厂的具体规划事宜，该建设内容得到了参会成员的一致通过，同时参会人员在会议记录上签字确认。2021 年 8 月 30 日中共通辽经济技术开发区工作委员会组织人事工作部下发《关于确定 2021 年度重点扶持发展壮大集体经济村名单的函》（通经技组函〔1〕号），经研究决定，对辽河镇新农村、东升村，河西街道三

家子村等 3 个村进行重点扶持。工程建设实施之前聘请第三方出具了《通辽经济技术开发区辽河镇东升村集体经济项目可行性研究报告》对本项目建设的必要性及可行性进行了分析。本项目采购需求合规、完整、明确，采购方式将采用竞争性磋商形式，符合公平竞争原则，东升村委会确定采购需求时征求了当地村民的意见，并对采购需求进行书面确认，故本指标分值 6 分，得分 6 分。

3. 资金效益分析（权重 8 分）

A301 资金节约率

本项目资金节约率 = (预算额 - 合同额) / 预算额 = (1249404 - 1092000) / 1249404 = 12.6%，根据指标体系节约率在 5%—10% 得 2 分，10% 及以上得 4 分，故本指标分值 4 分，得分 4 分。

A302 资金支付进度

支付第一批资金：施工单位开具发票时间为 2022 年 9 月 19 日，支付资金日期为 2022 年 9 月 21 日；支付第二批资金：施工单位开具发票时间为 2022 年 12 月 8 日，支付资金日期为 2022 年 12 月 21 日；支付第三批资金：施工单位开具发票时间为 2023 年 3 月 10 日，支付资金日期为 2023 年 3 月 17 日。

根据指标体系收到发票后超过 5 日支付资金的，扣 1 分；

超过 10 日支付资金的，扣 2 分。由于支付第二批资金期限为 9 个工作日，故本指标分值 4 分，得分 3 分。

（二）项目效率性情况

本项目效率性指标从三个维度进行考察，分别是采购计划备案、单项实施计划执行、采购执行效率。效率性指标总分为 22 分，实际得分 20 分，得分率 90.91%。各指标的实际得分情况见表 4-2。

表 4-2 项目效率性指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
B101 采购计划编制规范	4	4	100.00%
B201 方式合理性	2	2	100.00%
B202 实施及时性	2	0	0.00%
B301 采购成功率	4	4	100.00%
B302 质疑处理时间	2	2	100.00%
B303 确定中标（成交）时间	4	4	100.00%
B304 合同签订及备案时间	4	4	100.00%
合计	22.00	20.00	90.91%

1. 采购计划备案情况分析（权重 4 分）

B101 采购计划编制规范

根据《内蒙古自治区财政厅关于公布全区统一集中采购目录及有关政策（2020 年版）》列出的集中采购目录范围，本项目采购不属于集中采购目录范围；本项目计划采购金额为 1249404 元，采购方式为竞争性磋商，组织形式为分散采购；本项目实施计划所附资料准确完整。故本指标分值 4 分，

得分 4 分。

2. 单项实施计划执行情况分析（权重 4 分）

B201 方式合理性

政府采购工程依法不进行招标的，应当依照《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例等规定的竞争性谈判、竞争性磋商或者单一来源等采购方式采购。政府分散采购是指采购单位实施货物、服务类单项或批量采购最低限额以上的采购项目，以及经有关程序批准，超过采购限额标准采取分散采购方式实施的采购项目。根据《内蒙古自治区财政厅关于公布全区统一集中采购目录及有关政策（2020 年版）》规定“政府采购货物或服务项目，单项采购金额 400 万元以上的，采用公开招标方式。”和“政府采购货物、服务和工程项目分散采购限额标准为自治区本级 100 万元，盟市级 80 万元，旗县级 60 万元。”本项目计划采购金额为 1249404 元，采用分散采购和竞争性磋商方式确认供应商符合要求。通过对上述的分析本项目采购方式与采购预算、采购需求相契合，故本指标分值 2 分，得分 2 分。

B202 实施及时性

通辽经济技术开发区辽河镇政府 2022 年 5 月政府采购意向中预计采购时间为 2022 年 5 月份，实际采购时间为 2022 年 7 月份，采购计划备案后未按照计划时间启动采购程序，

故本指标分值 2 分，得分 0 分。

3. 采购执行效率情况分析（权重 14 分）

B301 采购成功率

2022 年 7 月 1 日发布《通辽经济技术开发区辽河镇人民政府通辽经济技术开发区辽河镇东升村集体经济建设项目竞争性磋商公告》，由于只有一家单位参与竞标，本次竞争性磋商按照法律要求废标，并于 2022 年 7 月 13 日发布《通辽经济技术开发区辽河镇人民政府通辽经济技术开发区辽河镇东升村集体经济建设项目结果公告》，本次废标符合专业条件的供应商或者对招标文件作实质响应的供应商不足三家的要求。2022 年 7 月 14 日发布《通辽经济技术开发区辽河镇人民政府通辽经济技术开发区辽河镇东升村集体经济建设项目（二次）竞争性磋商公告》，2022 年 8 月 3 日发布中标结果公告，确定供应商为内蒙古丞则建筑工程有限公司。采购活动未一次完成，不属于因自身原因导致废标重新采购，故本指标分值 4 分，得分 4 分。

B302 质疑处理时间

本项目在采购执行过程中未出现质疑，故本指标分值 2 分，得分 2 分。

B303 确定中标（成交）时间

根据《财政部关于印发〈政府采购竞争性磋商采购方式

管理暂行办法》的通知》（财库〔2014〕214号）第二十九条规定“采购人或者采购代理机构应当在成交供应商确定后2个工作日内，在省级以上财政部门指定的政府采购信息发布媒体上公告成交结果，同时向成交供应商发出成交通知书，并将磋商文件随成交结果同时公告。”于2022年8月2日组织了通辽经济技术开发区辽河镇东升村集体经济建设项目（二次）的采购活动。根据磋商小组的评审及比较，按照定标原则确定中标人为内蒙古丞则建筑工程有限公司。内蒙古沅元项目管理有限公司8月3日下达中标通知书，并于同日发布中标结果公告，故本指标分值4分，得分4分。

B304 合同签订及备案时间

根据《中华人民共和国招标投标法》第四十六条“招标人和中标人应当自中标通知书发出之日起三十日内，按照招标文件和中标人的投标文件订立书面合同”和《内蒙古自治区财政厅关于加强政府采购合同签订公告备案管理的通知》“采购人应当自政府采购合同签订之日起7个工作日内进行采购合同备案”。中标通知书发出时间为2022年8月3日，双方于2022年8月17日签订合同，政府采购合同备案时间为2022年8月22日，故本指标分值4分，得分4分。

（三）项目有效性情况

项目有效性指标从验收组织、项目验收、政策功能、满

意度调查等四个方面对项目有效性进行考察，本指标总分 30 分，得分为 28 分，得分率为 93.33%，指标得分情况如表 4-3 所示。

表 4-3 项目有效性指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
C101 履约规范性	3	3	100.00%
C102 合同变更合规性	3	3	100.00%
C201 政府采购合同	4	2	50.00%
C202 验收结果	2	2	100.00%
C202 需求达成度	4	4	100.00%
C301 政策落实	8	8	100.00%
C302 调查对象满意率	6	6	100.00%
合计	30.00	28.00	93.33%

1. 验收组织情况分析（权重 6 分）

C101 履约规范性

本项目合同规定计划开工时间为 2022 年 8 月 18 日，计划竣工时间为 2022 年 10 月 18 日，规定总工期为 60 天（自开工之日算起）。根据建设工程竣工验收报告，开工日期为 2022 年 8 月 18 日，实际竣工日期为 2022 年 11 月 25 日，总工期为 99 天。通过对实施单位的了解，延期原因为由于疫情原因工程材料无法按时进场，导致施工无法及时进行，工

程建设因严重自然灾害和其他不可抗力事件，未按合同约定履约，故本指标分值 3 分，得分 3 分。

C102 合同变更合规性

双方签订的合同未发生变更，故本指标分值 3 分，得分 3 分。

2. 项目验收情况分析（权重 10 分）

C201 政府采购合同

2022 年 11 月 20 日施工单位、监理单位、建设单位、村委会对工程量进行确认，并出具《现场签证工程量确认单》。2022 年 11 月 25 日本项目工程竣工，施工单位、监理单位、建设单位、村委会对占地面积 4000 m²的建设区，主要包括车间、办公室等配套设施及图纸和工程量清单全部内容进行验收，施工单位、设计单位、监理单位、建设单位、村委会一致意见为验收合格，符合国家及行业验收合格标准，并出具《建设工程竣工验收报告》。本项目按规定组织项目验收，遵循采验分离原则，但未邀请当地群众参与验收，验收结果未向社会公告，故本指标分值 4 分，得分 2 分。

C202 验收结果

施工单位、监理单位、建设单位、村委会在进行现场签证工程量确认后，实际工程量相对于预期工程量而言存在增量，单位送审金额为 1194602.28 元，比预算调增 102602.28

元，通辽市园区公共事业服务中心对该送审金额调减 58912.28 元，最终工程结算审定金额为 1135690 元。依据双方签订的合同规定“甲方根据工程实际情况需要，可以对施工设计进行部分变更，乙方必须遵照执行，因施工设计变更造成的工程量增减，根据实际工程量结算（增量部分不超过中标价格的 10%）。”增量部分价格为 43690 元，增量部分未超过中标价格的 10%。合同规定“竣工验收合格按照结算评审价格扣除 5% 质量保证金后一次性付清工程价款。”，最终按照 $1135690 \times 95\% = 1078905.5$ 元于 2023 年 3 月 17 日全部付清，故本指标分值 2 分，得分 2 分。

C203 需求达成度

验收完的工程满足采购需求和达成采购目标，故本指标分值 4 分，得分 4 分。

3. 政策功能情况分析（权重 8 分）

C301 政策落实

施工单位依据环境管理标准和公司环保手册，建立环境管理体系，制定环境方针、环境目标和环境指标，配备相应的资源，遵守法规，预防污染，节能减废，实现施工与环境的和谐，达到环境管理标准的要求，选择功能型、环保型、节能型的工程材料设备，不仅在施工过程中达到环保要求，而且使本工程成为使用功能完备的绿色建筑。承建（承接）

企业的内蒙古丞则建筑工程有限公司，从业人员 49 人，营业收入为 500.17 万元，资产总额为 248.71 万元，属于（中型企业、小型企业、微型企业）。本项目落实节能产品、环保产品优购，中小企业扶持等政策，故本指标分值 8 分，得分 8 分。

4. 满意度调查（权重 6 分）

C401 调查对象满意率：

满意度情况表

问题	非常满意	满意
您对集体经济建设项目的建设内容是否感到满意？	43.75%	56.25%
您对面粉厂工程建设进度是否满意吗？	31.25%	68.75%
您对面粉厂的规模设计及发展路线是否满意？	37.50%	62.50%
您对面粉厂运营后产生的经济效益是否满意？	37.50%	62.50%
您对本项目实施后的总体评价如何？	37.50%	62.50%
平均	37.50%	62.50%

根据项目组调研情况，针对项目相关群体进行满意度问卷调查。针对问题“您对集体经济建设项目的建设内容是否感到满意？”“您对面粉厂工程建设进度是否满意吗？”“您对面粉厂的规模设计及发展路线是否满意？”“您对面粉厂运营后产生的经济效益是否满意？”“您对本项目实施后的总体评价如何？”五个满意度调查问题进行算术平均后形成综合满意度，最终得出满意度为 $37.50\%+62.50\%=100\%$ ，故本

指标分值 6 分，得分 6 分。

（四）项目公平性情况

项目公平性指标从资格条件、评审办法、采购文件、信息公开方面对项目公平性进行考察，本指标总分 32 分，得分为 31 分，得分率为 96.88%，指标得分情况如表 4-4 所示。

表 4-4 项目公平性指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
D401 供应商基本条件	4	4	100.00%
D201 需求相关性	2	2	100.00%
D202 评审因素合理性	6	6	100.00%
D301 需求相关性	6	6	100.00%
C302 内容合规性	2	2	100.00%
D303 文本规范性	3	3	100.00%
D401 信息发布媒体	4	3	75.00%
D402 信息内容完整性	3	3	100.00%
D403 文本规范性	2	2	100.00%
合计	32.00	31.00	96.88%

1. 资格条件分析（权重 4 分）

D101 供应商基本条件

采购文件的资格条件为供应商应符合《中华人民共和国

政府采购法》第二十二规定的条件；到提交响应文件的截止时间，供应商未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。（以通过查询“信用中国”网站和“中国政府采购网”网站的信用记录内容为准。）；投标人需同时具备住房和城乡建设行政主管部门核发的房屋建筑工程施工总承包叁级及以上资质，需具备有效的安全生产许可证，并在人员、设备、资金等方面具有相应能力的施工企业；拟派项目经理（无在建工程）需具备房屋建筑工程专业二级及以上注册建造师资格（注册证书的注册单位名称必须与投标人名称一致），并具备有效期内的 B 类安全考核合格证；拟派技术负责人须具备相关专业中级及以上技术职称；拟派项目管理机构人员（施工员、质检员、安全员、资料员、材料员）需具备有效的相应执业资格证或岗位证书。通过对内蒙古丞则建筑工程有限公司响应文件分析，满足采购文件资格条件要求，资格审查时对供应商进行诚信记录查询，故本指标分值 4 分，得分 4 分。

2. 评审办法分析（权重 8 分）

D201 需求相关性

采购文件制定了评审程序，对资格性和符合性审查、磋商、最后报价、政府采购政策功能落实、综合评分、汇总等制定了详细的流程。选取的评审办法与需求相匹配，故本指

标分值 2 分，得分 2 分。

D202 评审因素合理性

采购文件对评审标准进行了量化，技术部分分别为内容完整性和编制水平（5.0 分）、施工方案与技术措施（10.0 分）、质量管理体系与措施（10.0 分）、环境保护管理体系与措施（5.0 分）、工程进度计划与措施（5.0 分）、资源配备计划及场地布置（5.0 分）、安全管理体系与措施（10.0 分）；商务部分分别为人员（4.0 分）、服务团队（3.0 分）、财务状况（3.0 分）、商务部分（10.0 分）；投标报价部分为投标报价得分（30.0 分）。根据《财政部关于印发〈政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法〉的通知》（财库〔2014〕214 号）第二十四条规定“综合评分法货物项目的价格分值占总分值的比重（即权值）为 30% 至 60%。”通过上述分析该评审标准已量化，价格分值设置符合规定，评审因素与质量和服务相关，故本指标分值 6 分，得分 6 分。

3. 项目采购文件度分析（权重 11 分）

D301 需求相关性

项目的需求为项目占地 3420 m²，主要建设车间，建筑层数一层，主要结构为钢结构，建筑面积：400 m²；办公楼，建筑层数一层，主要结构为框架结构，建筑面积：200 m²。能够实现粮食行业良性发展，更有利于培植粮食龙头企业，

推动我镇粮食产业化发展，带动农民增产增收，有效解决“三农”问题。

本项目采购内容为新建一座 400 m²面粉加工厂及一座 200 m²附属办公场所，本项目采购文件与采购需求一致，采购文件符合统一的标准格式，内容合法合规，故本指标分值 6 分，得分 6 分。

D302 内容合规性

本项目采购代理机构按照采购需求编制了竞争性磋商文件，供应商根据竞争性磋商文件、项目采购需求文件编制了本采购项目的响应文件。故本项目根据采购需求编制了采购文件，故本指标分值 2 分，得分 2 分。

D303 文本规范性

《中华人民共和国政府采购法》中规定采购文件包括采购活动记录、采购预算、招标文件、投标文件、评标标准、评估报告、定标文件、合同文本、验收证明、质疑答复、投诉处理决定及其他有关文件、资料。

本项目采购中根据东升村的需求编制了采购预算、竞争性磋商文件，根据采购内容制定了资格性与符合性审查条件；供应商按照相关需求与竞争性磋商文件制定了响应文件；本项目于 2022 年 8 月 2 日进行竞争性磋商采购，并在当 2022 年 8 月 3 日发布了中标通知书；本项目于 2022 年 8 月 17 日

签订采购合同，在 2022 年 11 月 25 日进行了验收并形成了验收单；本项目在采购过程中不存在质疑和投诉的情况，采购活动记录准备资料齐全。故本指标分值 3 分，得分 3 分。

4. 信息公开分析（权重 9 分）

D401 信息发布媒体

《内蒙古自治区财政厅关于开展政府采购意向公开工作的通知》（内财购〔2020〕436 号）文件规定采购意向由预算单位定期或者不定期公开，公开时间应当尽量提前，原则上不得晚于采购活动开始前 30 日；本项目采购意向公告的发布时间为 2022 年 4 月 12 日，实际采购时间为 2022 年 8 月 2 日，采购意向公告时间符合要求；

《财政部关于做好政府采购信息公开工作的通知》（财库〔2015〕135 号）文件要求竞争性谈判公告、竞争性磋商公告和询价公告的公告期限为 3 个工作日；中标、成交结果应当自中标、成交供应商确定之日起 2 个工作日内公告，公告期限为 1 个工作日；政府采购合同应当自合同签订之日起 2 个工作日内公告。

本项目的竞争性磋商公告期限为自本公告发布之日起 3 个工作日，符合上述要求；本项目于 2022 年 8 月 2 日确定供应商，并于 2022 年 8 月 3 日发布中标公告，公告期限为自本公告发布之日起 1 个工作日；合同签订日期为 2022 年 8

月 17 日，合同公告日期为 8 月 22 日，合同公告日期不符合要求，故本指标分值 4 分，得分 3 分。

D402 信息内容完整性

经过对信息公告内容的分析，信息公告的内容完整、准确，故本指标分值 3 分，得分 3 分。

D403 文本规范性

本项目信息公告的内容符合财政部制定的公告范本，故本指标分值 2 分，得分 2 分。

五、存在的问题

（一）工程建设周期超预计时间，资金使用效率受一定影响

工程建设方面：本项目合同计划开工时间为 2022 年 8 月 18 日，计划竣工时间为 2022 年 10 月 18 日，规定总工期为 60 天（自开工之日算起）。工程竣工验收报告显示开工日期为 2022 年 8 月 18 日，实际竣工日期为 2022 年 11 月 25 日，总工期为 99 天，共延期 39 天，延期原因由于疫情原因工程材料无法按时进场，导致施工无法及时进行，未按合同约定履约。由于合同双方未充分考虑新冠疫情带来的工程材料运输受阻等突发情况，工程材料的到货及工程竣工验收时间都出现了延后现象，项目完成进度与合同计划存在一定偏差，财政资金无法及时发挥效益。

资金支付方面：第二批支付资金，施工单位开具发票时间为 2022 年 12 月 8 日，支付资金日期为 2022 年 12 月 21 日；该笔资金支付期限为 9 个工作日。

（二）未邀请当地群众进行验收及验收结果未进行公开

《政府采购法实施条例》第四十五条规定“政府向社会公众提供的公共服务项目，验收时应当邀请服务对象参与并出具意见，验收结果应当向社会公告。”本工程虽然组织了验收程序，遵循了采验分离原则，但验收时未邀请当地群众参与及验收结果未向群众公告，未考虑到当地村民出具的意见，可能会影响到以后面粉厂的运行，影响对村集体受益程度。

六、有关建议

（一）完善过程管理，确保项目执行规范高效

强化对项目建设过程的监管，认真抓好项目规范化管理，不断推进项目建设，对因不可抗力导致项目进展缓慢的，要积极和相关部门沟通协调，妥善解决不利因素；对其他原因导致项目建设进度缓慢、完工滞后的，要倒排时间，加快建设进度，及时组织验收。严格按照文件下达的建设任务实施和履行相应的程序，强化建设过程的监督。

对资金拨付进度较慢的问题，加快报批程序，对已经完工和已具备竣工验收条件的建设项目，要尽快办理工程价款

结算手续，加快资金支付进度，对工程价款结算和资金支付进度进行定期或不定期督促检查。对于需要进行投资评审后再办理资金拨付的项目，相关部门要积极配合，及时提供所需材料。

（二）组织当地村民进行验收，验收结果及时向群众公开

验收时邀请当地村民参与验收，保政村民代表对工程现场方面，做到全面检查、突出重点，有缺陷处理或尚未处理的部位必须详细查清，并做好记录和拍照，征求村民代表意见，结合村民代表出具的相关建议，对工程所需必要部分进行相关完善，工程验收合格达到运行标准后，验收结果及时向社会公布，确保验收在阳光下运行。

七、附件

附件 1 评价指标体系

附件 2 专家意见汇总表

附件 3 专家及评价工作组情况表

附件 3-1 专家职称证书

附件 4 内蒙古数财管理咨询有限公司营业执照复印件

附件 5 绩效评价相关照片

附件 6 调查问卷统计报表

附件 7 评价基础资料（重要部分）

附件 1

一级指标	分值	二级指标	三级指标	指标说明	分值	得分
经济性指标	16	预算编制	政府采购预算	除不可预见因素外，追加或调整政府采购预算的，扣 2 分	2	0
		采购需求	需求合理性	采购需求是否合规、完整、明确，是否准确、细化。采购需求是否违反公平竞争原则。政府向社会公众提供的公共服务项目，采购人是否就确定采购需求征求社会公众的意见。是否按要求对采购需求进行书面确认。每存在一项问题的，扣 1 分，扣完为止	6	6
		资金效益	资金节约率	对比预算的资金节约率，公式：资金节约率=（预算额—合同额）/预算额，节资率在 5%—10%得 2 分，10%及以上得 4 分。执行国家统一定价标准和采用固定价格采购的项目除外	4	4
			资金支付进度	满足合同约定支付条件，收到发票后超过 5 日支付资金的，扣 1 分；超过 10 日支付资金的，扣 2 分；超过 20 日支付资金的，扣 3 分；超过 30 日以上支付资金的，扣 4 分	4	3
效率性指标	22	采购计划备案	采购计划编制规范	是否根据集中采购目录、采购限额标准编制政府采购计划。实施计划所附资料是否准确完整。每存在一项问题的扣 1 分，扣完为止	4	4
		单项实施计划执行	方式合理性	采购方式未与采购预算、采购需求相契合，扣 2 分。	2	2
			实施及时性	采购计划备案后未在拟实施月份启动采购程序，扣 2 分。	2	0
		采购执行效率	采购成功率	采购活动未一次完成，存在因自身原因导致废标重新采购的，扣 1 分；存在因自身原因导致项目中止的，扣 3 分	4	4

			质疑处理时间	出现质疑后未在规定时间内作出有效答复，扣 2 分。	2	2
			确定中标（成交）时间	评审结束后按规定时间确定中标（成交）供应商，是否按照规定时间发出中标（成交）公告和通知书。每存在一项问题的，扣 2 分。	4	4
			合同签订及备案时间	在中标（成交）通知书发出后未在规定时间内签订、备案合同，每存在一项问题的，扣 2 分。	4	4
有效性指标	30	验收组织	履约规范性	除因严重自然灾害和其他不可抗力事件外，未按合同约定履约，扣 3 分。	3	3
			合同变更合规性	合同变更未按规定程序执行，扣 3 分。	3	3
		项目验收	政府采购合同	是否按规定组织项目验收；是否遵循采验分离原则。政府向社会公众提供的公共服务项目，验收时是否邀请服务对象参与并出具意见，验收结果是否向社会公告。每存在一项问题，扣 1 分，扣完为止。	4	2
			验收结果	验收结果未与采购合同约定的资金支付挂钩，扣 2 分。	2	2
			需求达成度	采购结果未真正满足采购需求和达成采购目标的，扣 4 分	4	4
		政策功能	政策落实	节能产品、环保产品优购、强购政策，中小企业扶持、“政采贷”扶持政策是否落实，每存在一项问题扣 2 分，扣完为止。	8	8
		满意度调查	调查对象满意率	政府购买面向社会公众提供的公共服务项目的满意度及社会调查满意度，根据调查情况合理计分，	6	6
公平性指	32	资格条件	供应商基本条件	供应商是否满足采购文件资格条件要求，是否对供应商进行诚信记录查询。每存在一项问题扣 2 分，扣完为止。	4	4

辽河镇东升村集体经济建设项目绩效评价报告

标		评审办法	需求相关性	评审办法选择未与需求相匹配，扣 2 分。	2	2
			评审因素合理性	评审标准是否量化，价格分值设置是否符合规定，评审因素是否与质量和服务相关。每存在一项问题，扣 2 分，扣完为止。	6	6
		采购文件	需求相关性	是否与采购需求内容一致，是否采用统一标准格式，内容是否合法合规。每存在一项扣 2 分，扣完为止。	6	6
			内容合规性	未根据采购需求编制采购文件，扣 2 分。	2	2
			文本规范性	采购文件是否完整。每存在一项问题扣 1 分，扣完为止。	3	3
		信息公开	信息发布媒体	意向公告、采购公告、结果公告、合同公告等信息发布时间是否符合规定，每存在一项问题扣 1 分，扣完为止。	4	3
			信息内容完整性	信息公告内容是否完整、准确。每存在一项问题扣 1 分，扣完为止。	3	3
			文本规范性	未执行财政部制定的公告范本，扣 2 分。	2	2
		合计			100.00	92.00

附件 2

项目单位：通辽经济技术开发区辽河镇人民政府

一、专家评分汇总表						
评价指标及分值			专家评价计分			
评价指标		分值	刘宇东	朱慧敏	王佳鑫	平均分
经济性 指标	预算编制	2	0	0	0	0
	采购需求	6	6	6	6	6
	资金效益	8	7	7	7	7
效率性 指标	采购计划备案	4	4	4	4	4
	单项实施计划 执行	4	2	2	2	2
	采购执行效率	14	14	14	14	14
有效性 指标	验收组织	6	6	6	6	6
	项目验收	10	8	8	8	8
	政策功能	8	8	8	8	8
	满意度调查	6	6	6	6	6
公平性 指标	资格条件	4	4	4	4	4
	评审办法	8	8	8	8	8
	采购文件	11	11	11	11	11
	信息公开	9	8	8	8	8
合计		100	92.00	92.00	92.00	92.00

二、专家评价综合意见	
评价得分	92.00
绩效级别	☒ 优秀 ☐ 良好 ☐ 一般 ☐ 较差
问题：	
1、工程建设周期超预计时间，资金使用效率受一定影响	
2、未邀请当地群众进行验收及验收结果未进行公开	
建议：	
1、完善过程管理，确保项目执行规范高效	
2、组织当地村民进行验收，验收结果及时向群众公开	
专家签字：	
年 月	